



COMUNE DI POGGIODOMO

Provincia di Perugia

COPIA

Registro Generale n. 182

DETERMINAZIONE DEL SETTORE AREA FINANZIARIA

N. 58 DEL 18-11-2021

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lettera a) del decreto legge n. 76/2020 (l. 120/2020), del servizio gestione e riscossione per la gestione completa del Canone unico patrimoniale CUP, di supporto alla gestione ordinaria TARI/IMU, dell'attività di accertamento IMU/TARI, gestione completa del servizio lampade votive e riscossione coattiva delle entrate comunali.

L'anno duemilaventuno addì diciotto del mese di novembre, il Responsabile del servizio Minni Sonia

Premesso che:

- con Decreto Sindacale n. 5 del 1/10/2019 del Comune di Monteleone di Spoleto è stato conferito l'incarico di Responsabile del Servizio Finanziario, Personale e Tributi alla dottoressa Minni Sonia;
- il Comune di Poggiodomo in data 27/01/2020 ha stipulato una convenzione con il comune di cui sopra per la gestione in forma associata del Servizio Finanziario, Personale e Tributi;

Richiamati:

- il Testo Unico degli Enti Locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, in particolare gli artt. 107, 163, 183 e 191;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- l'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

Dato atto che:

- in data 30/04/2021 con Delibera di Consiglio Comunale n. 16 è stato approvato il DUPS dell'ente;

- in data 30/04/2021 con Delibera di Consiglio Comunale n. 17 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;

Considerato che occorre acquisire i seguenti servizi per il miglioramento della capacità di accertamento e riscossione delle principali entrate comunali dell'ente, necessari allo svolgimento delle specifiche funzioni ed attività assegnate al servizio Tributi per la realizzazione di un completo intervento relativo alla gestione entrate tributarie:

- **Servizio di Gestione e Riscossione del Canone unico patrimoniale CUP;**
- **Servizio di supporto alla gestione ordinaria della Tassa Rifiuti TARI e dell'Imposta Comunale sugli immobili IMU;**
- **Servizio di attività di accertamento della Tassa Rifiuti TARI e dell'Imposta Comunale sugli Immobili IMU;**
- **Servizio di gestione delle lampade votive;**
- **Servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate comunali.**

Dato atto che:

- che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e dell'art. 4 della L. 241/90 è stato individuato nella sottoscritta Minni Sonia, Responsabile Servizio Tributi possedendo i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021"*;

- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000,00 euro;

- è accertato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. 267/2000;

Atteso che:

- ai sensi e per effetto delle disposizioni di cui all'articolo 8, comma 7, del d.l. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, fino al 31 dicembre 2021, non trova applicazione l'obbligo di affidamento mediante CUC/SUA;

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

- ai sensi e per effetto del richiamato articolo 1, comma 2, lett. a) è necessario disporre l'affidamento diretto degli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000,00 euro;

- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]"*;

Ritenuto opportuno precisare che la legge di Bilancio 160/2019 ha riservato importanti novità sul fronte dei prelievi sulla pubblicità, sui diritti pubbliche affissioni nonché sulle occupazioni di suolo pubblico, compresi i mercati, prevedendo l'istituzione di un nuovo canone dall'annualità 2021;

Dato atto che il Comune di Poggiodomo ha regolamentato il nuovo Canone Unico patrimoniale CUP con Delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 26/03/2021;

Considerate le difficoltà, imprevedibili e straordinarie, determinate dall'attuale emergenza epidemiologica da virus covid-19, dichiarata con provvedimenti normativi del Governo, che tra l'altro ha comportato un blocco generalizzato della riscossione, ordinaria e coattiva, delle entrate maggiori quanto minori, nonché un rallentamento significativo dell'operatività della stessa;

Verificato che la ditta I.C.A. - Imposte Comunali Affini - S.r.l., attiva da oltre 50 anni, svolge la propria attività nel settore dell'accertamento e della riscossione dei tributi comunali ed entrate patrimoniali degli enti locali contraddistinguendosi per l'attività relativa alla gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del CIMP, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa/canone occupazione spazi ed aree pubbliche, della tassa per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, (TARSU-TIA-TARES-TASI) dell'imposta municipale propria (IMU), gestione globale delle violazioni al codice della strada e sanzioni amministrative ed altri servizi a favore degli Enti Locali.

Considerato che:

- attualmente la Società è iscritta al n. 62 dell'Albo nazionale dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento, liquidazione e riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei Comuni istituito presso il Ministero delle Finanze ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. 446/97 con le modalità del D.M. 289/2000 ed ha aumentato, nel febbraio 2009, il proprio capitale sociale ad € 10.000.000,00 (dieci milioni/00) come previsto dalla Legge n° 73 del 22.05.2010.

-è la società con il più elevato numero di capoluoghi di provincia gestiti in regime di concessione. Gestisce attualmente circa 1000 concessioni tributarie in corrispondenti comuni, tra i quali capoluoghi di Regione, capoluoghi di Provincia e Comuni.

- risulta in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del D. Lgs. 50/2016 e speciali come sopra evidenziato;

Dato atto che:

- è stata richiesta alla ditta ICA Srl un'offerta al fine di acquisire il servizio di **gestione e riscossione per la gestione completa del Canone unico patrimoniale CUP, di supporto alla gestione ordinaria TARI/IMU, dell'attività di accertamento IMU/TARI, gestione completa del servizio lampade votive e riscossione coattiva delle entrate comunali.**

- in data 02/11/2021 è stata acquisita al protocollo dell'ente con numero 3296, allegata al presente atto, la proposta da parte di ICA Srl per le attività di cui trattasi;

Valutata l'efficacia, la congruità e soprattutto l'economicità dell'offerta della ditta ICA Srl rispetto ad altri operatori presenti sul mercato e anche rispetto all'attuale operatore che supporta l'attività tributaria del personale dell'ente;

Riepilogata qui di seguito l'Offerta Economica della ditta ICA Srl:

- **Servizio di gestione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone unico patrimoniale CUP esclusa la materiale affissione: aggio del 25,00% (venticinque/00 per cento)** sulle somme comunque rimosse nei termini o successivamente in fase coattiva;

- **Attività di supporto alla gestione, riscossione rendicontazione ed aggiornamento banca dati tributaria e sportello al pubblico TARI/IMU:** Si prevede un compenso annuo pari ad € **1.500 (millecinquecento,00)**. Le spese di stampa e postalizzazione saranno anticipate da ICA e recuperate in fase di rendicontazione periodica senza ulteriori aggravii per l'Ente.

- **Attività di supporto alla gestione, riscossione rendicontazione ed aggiornamento banca dati tributaria e sportello al pubblico lampade votive:** Aggio sulle somme rimosse in via ordinaria, pre-coattiva e coattiva pari al **25,00% (venticinque/00 per cento)**. Le spese di stampa e postalizzazione sono a carico di ICA e recuperare solo per le partite rimosse in quanto poste a carico del contribuente finale. Tutte le spese esecutive e maggiori oneri previsti dalle procedure esecutive restano a favore di ICA.

- **Fornitura SITEC - SW gestionale IUC (IMU-TASI-TARI)** per la gestione ordinaria dei tributi con attivazione di numero illimitato di utenze, servizio assistenza all'uso e due giornate di formazione: **gratuito per tutta la durata del servizio.**

- **Attività di sollecito/accertamento TARI per omesso o parziale pagamento: un aggio del 6,00% (sei/00 per cento)** sulle somme comunque rimosse nei termini o successivamente in fase coattiva da ICA o da terzi, a seguito dell'attività accertativa da applicarsi sull'imposta e/o Tassa, sulle sanzioni, sugli interessi ed ogni altra maggiorazione di legge ad esclusione delle spese di notifica che restano a carico dell'Ente. Nel caso di anticipazione da parte di ICA delle spese di notifica le stesse saranno richieste all'Ente in fase di rendicontazione periodica.

- **Attività di accertamento per omessa ed infedele dichiarazione TARI e per omessa ed infedele dichiarazione e per omesso o parziale pagamento IMU/TASI:** un aggio del

25,00% (venticinque/00 percento) sulle somme comunque riscosse nei termini o successivamente in fase coattiva da ICA o da terzi, a seguito dell'attività accertativa da applicarsi sull'imposta e/o Tassa, sulle sanzioni, sugli interessi ed ogni altra maggiorazione di legge ad esclusione delle spese di notifica che restano a carico dell'Ente. Nel caso di anticipazione da parte di ICA delle spese di notifica le stesse saranno richieste all'Ente in fase di rendicontazione periodica.

- **Attività in concessione di riscossione coattiva delle entrate comunali:** aggio pari al **6,00% (sei/00 percento)** sulle somme incassate nella fase di riscossione coattiva o pre-coattiva;

Effettuata una stima dell'economicità e del vantaggio che si otterrebbe con tale affidamento di seguito riepilogata:

TARI Ordinaria (canone annuale euro 1.500,00) Il costo verrà coperto dalle entrate TARI in quanto ricompreso nella voce CARC del PEF utile per la definizione delle tariffe;

TARI solleciti/accertamento omesso versamento (Partendo da un insoluto medio annuo del 15% del carico annuale, pari a euro 6.500,00, considerato una percentuale di incasso spontaneo del 15% ed un aggio del 6% si avrebbe una spesa pari a euro 60,00, considerato 6 annualità lavorabili, si avrebbe un ammontare di euro 360 da distribuire nei 4 anni di validità del contratto pari a **€ 90,00 l'anno**;

Accertamento TARI (Partendo da un gettito TARI anno 2020 come da bilancio pari a euro 44.000,00, ipotizzando un evasione del 15% e moltiplicata per le 6 annualità accertabili, si avrebbe un emesso con sanzioni pari a euro 60.000,00, considerato una percentuale di riscosso pari al 40% (spontanea + coattiva) si avrà un maggiore riscosso per l'Ente pari a euro 24.000,00 a cui corrisponde un aggio del 25% a favore di ICA pari a euro 6.000,00 da suddividere nei 4 anni di validità del contratto pari a **euro 1.500,00 l'anno**;

Accertamento IMU (Partendo da un gettito IMU anno 2020 come da bilancio pari a euro 76.000,00, ipotizzando un evasione del 15% e moltiplicata per le 6 annualità accertabili, si avrebbe un emesso con sanzioni pari a euro 68.400,00, considerato una percentuale di riscosso pari al 40% (spontanea + coattiva) si avrà un maggiore riscosso per l'Ente pari a euro 27.360,00 a cui corrisponde un aggio del 25% a favore di ICA pari a euro 6.840,00 da suddividere nei 4 anni di validità del contratto pari a **euro 1.700,00 l'anno**;

Coattivo, ipotizzando un ammontare di insoluti pari a euro 300.000,00, occorre prevedere una percentuale di riscossione pari al 30% e quindi pari a euro 90.000,00 a cui applicare l'aggio del 6% pari a euro 5.400,00 da suddividere per le 4 annualità di validità del contratto pari ad **euro 1.350,00 l'anno**.

Ai fini accertativi le proiezioni da inserire a bilancio annuale dal 2022 in poi potrebbero essere:

Entrata extra TARI pari a euro 8.000,00 ed un aggio euro 1.000,00 (spesa)

Entrata extra IMU pari a euro 10.000,00 ed un aggio euro 2.800,00 (spesa)

Verificato che:

- l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), *possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;*

- la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio alla ditta I.C.A. Srl - Imposte Comunali Affini;

Considerato che per la concreta e produttiva gestione delle principali entrate comunali, l'Ente necessita di un significativo affiancamento con una ditta professionale e ben strutturata, anche in considerazione dell'esiguo personale a disposizione dell'ente stesso;

Attestato il rispetto dell'articolo 192 del d.lgs. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune;

Visto lo Statuto del Comune;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Visto il Regolamento di Organizzazione dei Servizi e degli Uffici

Visto che la presente procedura di spesa rispetta le disposizioni del Decreto Legge n. 95 del 06.07.2012 e della relativa Legge di conversione n. 135 del 07.08.2012 e s.m.i.;

Dato atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, del regolamento comunale sui controlli interni, con la sottoscrizione del presente atto da parte del responsabile del servizio si intende espresso il parere preventivo di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

D E T E R M I N A

- 1) che le premesse sono parti integranti e sostanziali del presente atto;
- 2) **di procedere** all'affidamento diretto, **con decorrenza 1 Gennaio 2022**, per n. 4 anni, ai sensi del dell'articolo 36 c. 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. n. 76/2020 convertito con Legge n. 120/2020, del servizio di gestione e accertamento, fino alla riscossione coattiva delle maggiori entrate comunali quali Canone Unico Patrimoniale, Tassa Rifiuti e Imposta Comunale sugli Immobili per gli anni 2021/2022/2023 alla **ditta I.C.A. Srl** - Imposte Comunali Affini con sede legale in Lungotevere della Vittoria n. 9, 00195 Roma (RM);
- 3) **di stipulare** il contratto, con la ditta affidataria, mediante scrittura privata, sulla base di apposita autodichiarazione resa dall'affidatario e concernente i requisiti morali e professionali all'uopo necessari;

- 4) **di prevedere una spesa massima annuale di euro 4.800,00 compresa iva** e la relativa copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2022/2024;
- 5) **di impegnare** con successivo atto la spesa corrispondente;
- 6) **di dare atto** che il servizio di gestione delle lampade votive sarà affidato alla presente ditta non appena sarà possibile recedere dal contratto stipulato con la ditta precedente;
- 7) **di dare atto** che il CIG assegnato é: Z6933F73CA.
- 8) **di disporre**, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e speciali di partecipazione, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- 9) **di disporre inoltre** che l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n.136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;
- 10) **di dare atto che** l'affidataria dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla l. n. 136/2010, con individuazione del conto-dedicato, delle generalità e del codice fiscale delle persone delegate ad operare, con l'impegno a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi;
- 11) **di dichiarare** che il Responsabile Unico del Procedimento è Minni Sonia;
- 12) **di disporre** la pubblicazione dei contenuti dell'offerta ricevuta dalla ditta affidataria ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 secondo le modalità DPCM del 08.11.2013.
- 13) **di dare atto** di non avere, direttamente o indirettamente, un interesse economico, finanziario o personale di qualunque altro tipo nella presente procedura di affidamento che possa essere percepito come minaccia alla propria imparzialità ed indipendenza rispetto alla parità di trattamento da assicurare a tutti gli operatori economici.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Minni Sonia

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 18-11-2021

Il Responsabile del servizio
Minni Sonia

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data: 18-11-2021

Il Responsabile del servizio
Minni Sonia

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.
Lì 18-11-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Minni Sonia

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesposta determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 09-02-2022 al 24-02-2022
Lì 09-02-2022

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Minni Sonia

Copia conforme all'originale.

Determinazione AREA FINANZIARIA n.58 del 18-11-2021 COMUNE DI POGGIODOMO

Li

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Minni Sonia